

# 2021 年 Alameda County 早期護理和教育需求評估

ALAMEDA COUNTY 早期護理和教育  
地方規劃委員會和FIRST 5 ALAMEDA COUNTY

ECE 規劃委員會指導委員會 –  
2021 年 7 月 16 日



# 背景和目的

- 需求評估，LPC 的核心任務，每 5 年進行一次
- ECE 計劃和 F5 Alameda加入以利用資源
  - 完成LPC任務
  - 完成質量計數需求評估
- 兩者均於 2020 年 12 月完成
- 全面的需求評估將於 2021 年夏季完成，以支持
  - 公共教育，
  - 政策建議，
  - 並支持規劃，特別是措施 C 和其他兒童保育系統的變化（即州TK擴展）



# 致謝

## ECE規劃委員會需求評估特別諮詢

### Alameda County的4C

Sally	Chou
Celia	Goetz
Renee	Herzfeld*
Katie	Honegger*
Paulene	McCarthy
Ariana	Ortiz

### Alameda County ECE 計劃, Alameda County社會服務機構

Angela	Cabrera**
Jennifer	Cabán*

### Alameda County補貼兒童保育試點

Lorita	Riga
--------	------

### Alameda家庭服務

Lynne	Moore-Kerr
-------	------------

### Alameda聯合學區

Virginia	Hunt
Alexia	Ritchie
Marie	Williams

### 巴伊亞

Yesenia	Chavez
---------	--------

### BANANAS, Inc

Heather	Lang
Maria	Hassel
Kym	Johnson*
Eric	Peterson*

### 伯克利聯合學區

Aaron	Jorgensen
Maria	Carriedo
Josh	Reed

### 卡斯特羅谷 K-12

Jennifer	Tomita
----------	--------

### 伯克利市 - 議員辦公室 Sophie Hahn

Faaria	Hussain
Lorenzo	Lewis

### 以弗所兒童中心

Veronica	Ufoegbune*
----------	------------

### FCC, SEIU

Nancy	Harvey
-------	--------

## 需求評估領導團隊

### Alameda County ECE 計劃

Ellen	Dektar
-------	--------

### Alameda County ECE 計劃/Hively

Mara	Goby
------	------

### Alameda County ECE 計劃/First 5 Alameda County

Anna	Miera
------	-------

### First 5 Alameda County

Rowena	Kamo
Michele	Rutherford

## ECE規劃委員會需求評估特別諮詢

### First 5 Alameda County

John	Garvey**
Ana	Rasquiza*
Lorie	Chan*
Vincent	Cheng**
Lisa	Forti
Erin	Hubbard**
Carla	Keener
Clea	Shapiro*

### 弗里蒙特聯合學區

Beverly	Taub
---------	------

### 海沃德聯合學區

Kristina	Adams
Mitchell	Ha

### Hively

Vanessa	Dilks
Gayel	Machado
Kelly	O'Lague Dulka*
Mona	Shirk

### Kidango

Michele	Stilwell
	Parvensky

### 奧克蘭開端

Tracey	Black
Sarah	Chao

### 奧克蘭開始變得聰明而強大

Trisha	Barua*
--------	--------

### 奧克蘭聯合學區

LaWanda	Wesley
Christie	Herrera

### 家長之聲奧克蘭

Clarissa	Doutherd*
Noni	Galloway
Tanisha	Payton

### 佩拉爾塔社區學院

Erica	Harrell
-------	---------

### 團結委員會

Dolores	Terrazas*
---------	-----------

### 東灣基督教青年會

Melanie	Mueller
Pamm	Shaw*

- \* 表示審稿人
- \*\* 表示貢獻者

# 數據源



## 數據工具

- 早期學習需求評估工具 (ELNAT)
- 人口普查數據
- 社區護理牌照數據庫
- CDE 數據查詢
- CDE 801a 數據
- 資源和推薦網絡數據
- 勞動力登記處

## 社區合作夥伴

- 替代支付機構
- 縣教育辦公室
- 社會服務部
- 啟蒙和早期啟蒙受助人
- 質量計數
- 資源和推薦機構
- 權利 5 中心
- 家長之聲奧克蘭
- Alameda County 緊急托兒響應小組

# 需求評估部分



1. 介紹
2. Alameda County早期護理和教育景觀
3. 兒童和家庭人口統計
4. 許可容量
5. 補貼
6. 未滿足的補貼護理需求
7. 家庭和家長的“選擇”
8. 護理成本和負擔能力
9. 早期護理和教育勞動力
10. COVID-19 的影響
11. 結論



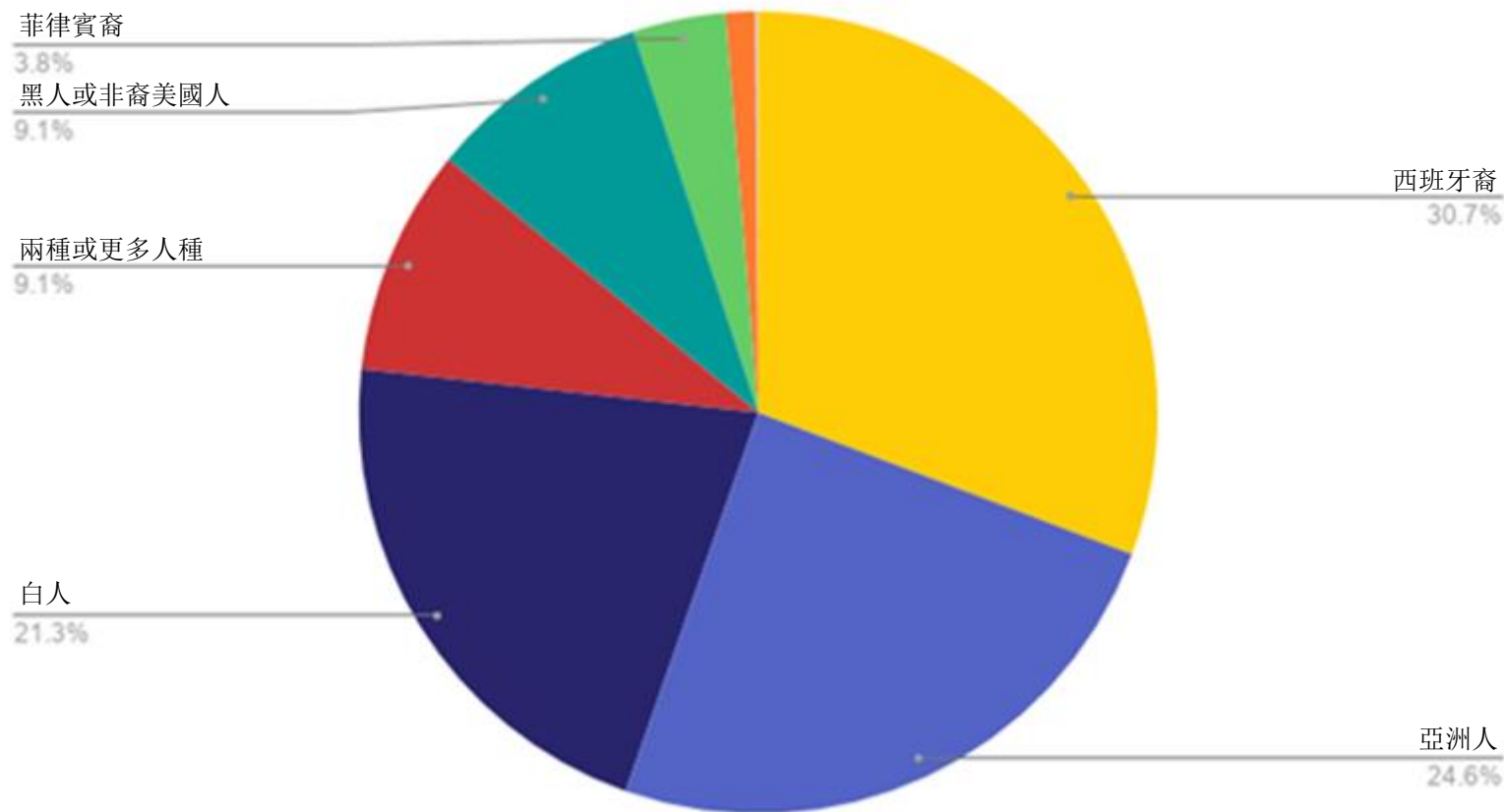
1) Alameda County  
的兒童和家庭極其多樣  
化-項目和系統必須滿  
足多樣化人口的需求

# 多樣性：79% 的 0-12 歲兒童 是有色人種兒童

該縣的語言和文化多樣性對 ECE 勞動力的規劃能力、PD 和培訓具有重要意義。

對於如何支持雙語學習者及其家人也有影響-無論他們是接受正式或非正式護理還是無法獲得護理。

## 0-12 歲兒童的種族/民族

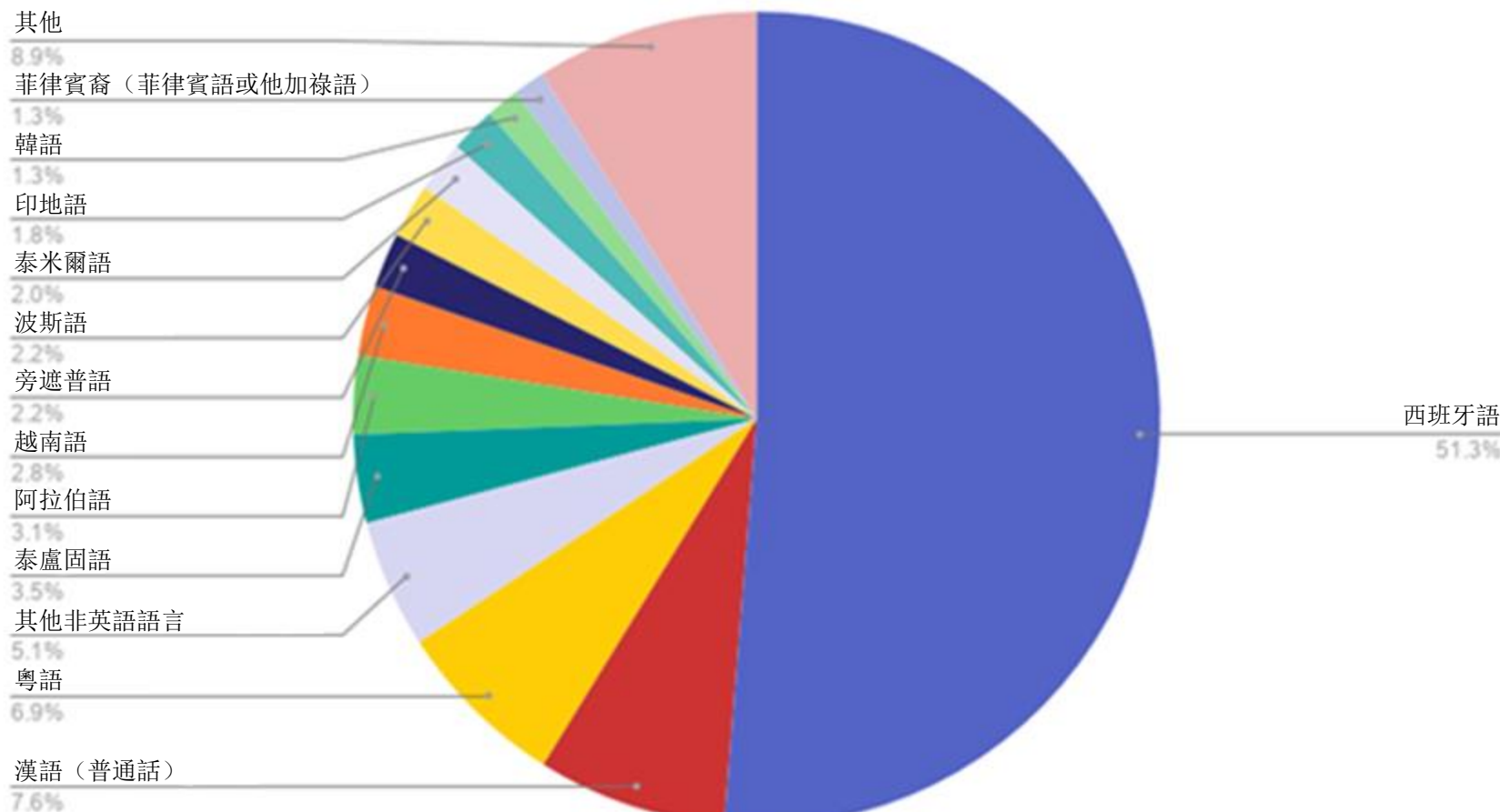


# 多樣性

該縣的兒童使用超過 **52** 種語言

- Alameda County **30%** 的學齡前兒童是英語學習者
- Alameda County 公立學校 **61%** 的 **ELL** 學生說西班牙語

## 傳統知識和幼兒園公立學校學生使用的語言





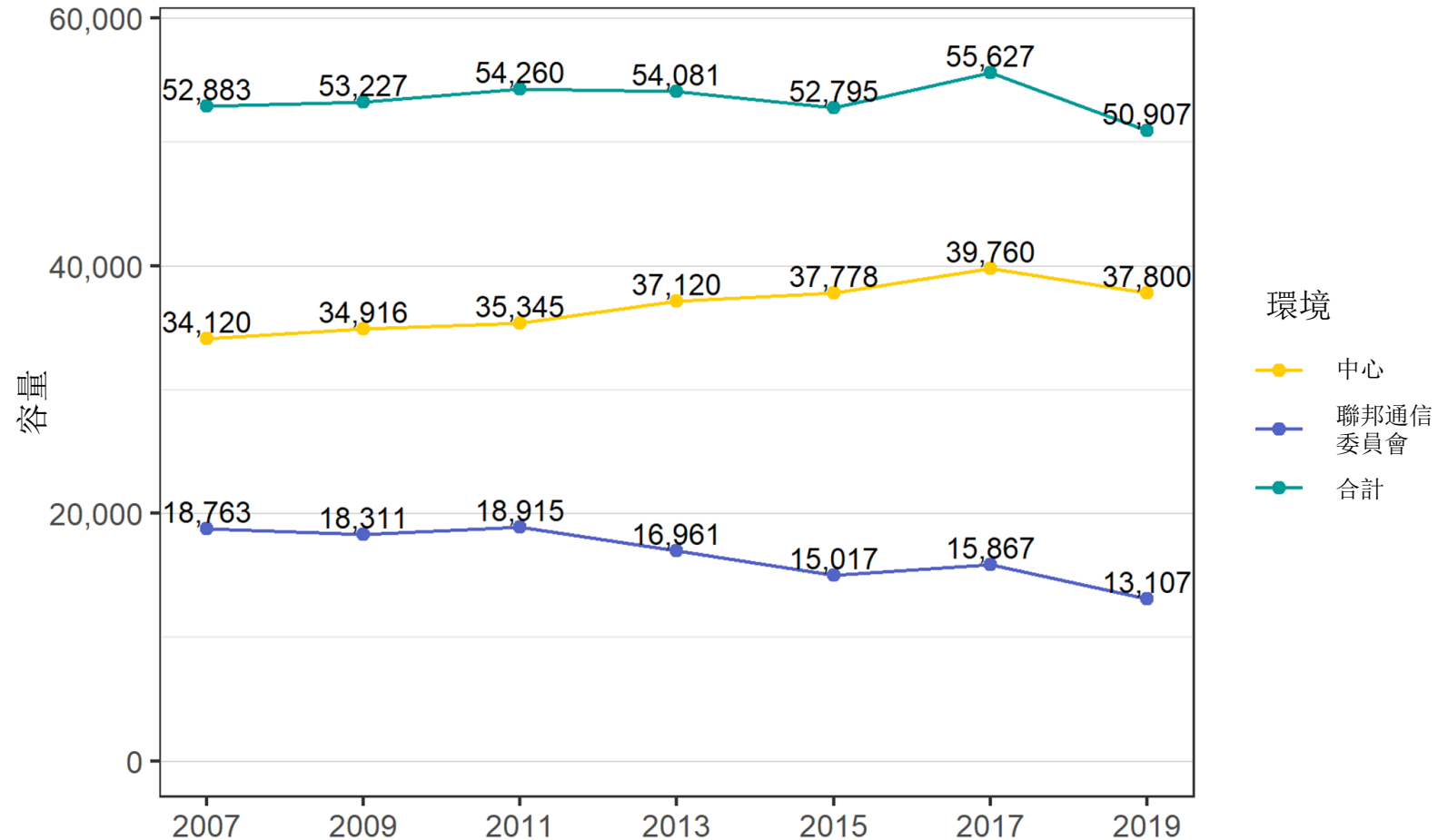


2) 有執照的托兒服務  
供應不足，並且有執照  
的托兒空間的供應量一  
直在下降

# 容量

- 自 2017 年以來，許可空間下降了 8.5%。
- 自 2007 年以來，獲得許可的家庭托兒所的數量下降了 34%。
- 家庭托兒空間比獲得許可的中心空間更靈活，供應減少會影響滿足家庭托兒需求的機會。

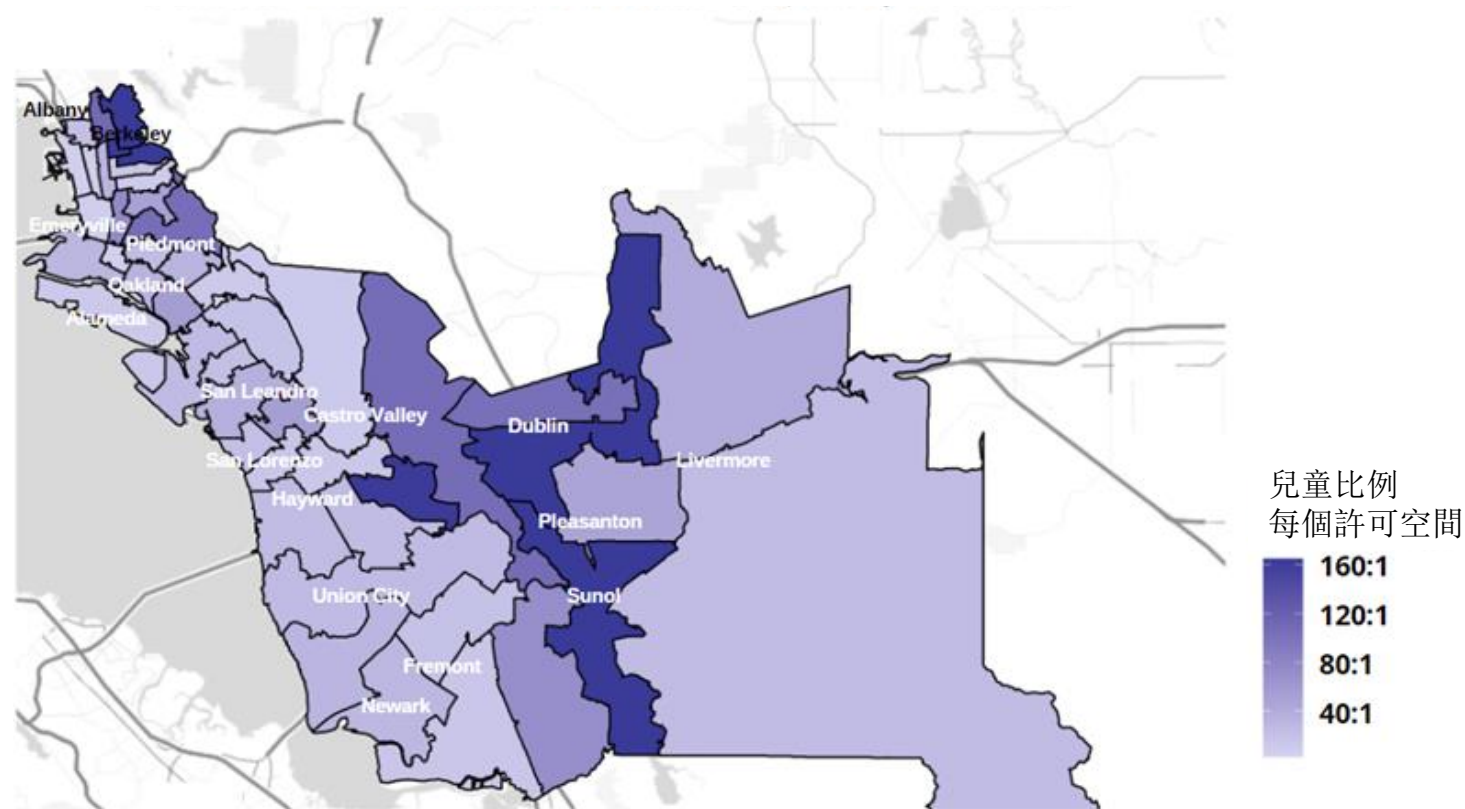
隨時間變化的容量



# 容量

- 嬰兒和幼兒嚴重缺乏負擔得起的優質護理選擇。
- 該縣是嬰幼兒許可護理的托兒沙漠，其定義為每 10 個嬰幼兒獲得一個許可空間的比例。

2020 年 10 月嬰幼兒容量沙漠



深藍色 = 每個孩子的空間更少

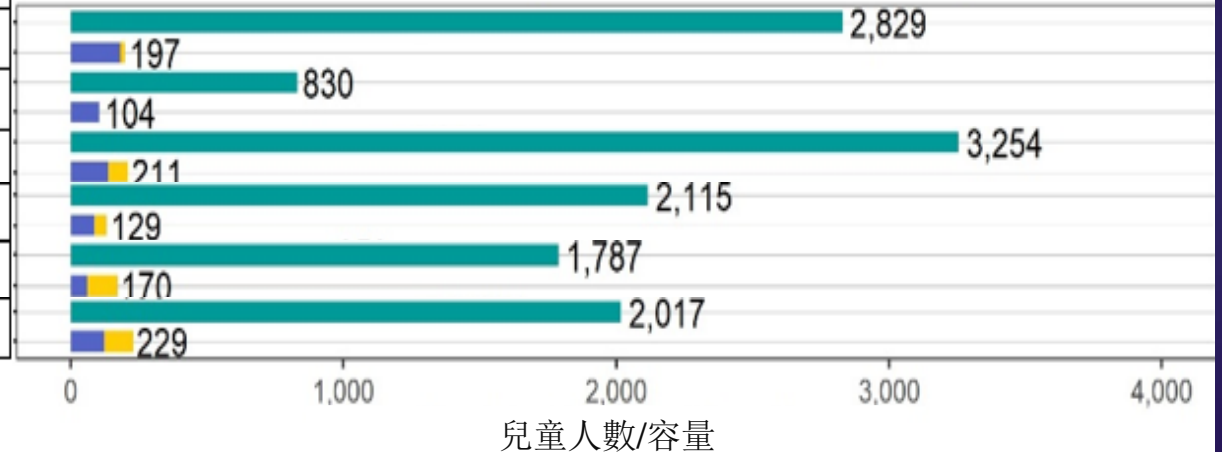
# 容量

郵政編碼級別的容量數據示例：

與按郵政編碼劃分的許可容量相比的嬰兒/幼兒人數



地區	城市	郵政編碼
東	都柏林	94568
東	利弗莫爾	94550
北	伯克利	94707
北	奧克蘭	94603
南	聖萊安德羅	94577
南	聯合城, 海沃德	94587



托兒服務提供者受到大流行的沉重打擊。

- ▶ 在 COVID-19 之前就存在容量下降的情況。附加程序已關閉
- ▶ 目前尚不清楚最近一年受 COVID-19 影響的許多中心和家庭托兒所是否會重新開放。
- ▶ 2021 年 2 月，只有 75% 的家庭托兒服務提供者和 67% 的中心報告說它們是開放的。
- ▶ 已經努力減輕這種影響，但需要繼續和深化努力，以加強對家庭的正式護理選擇的供應。



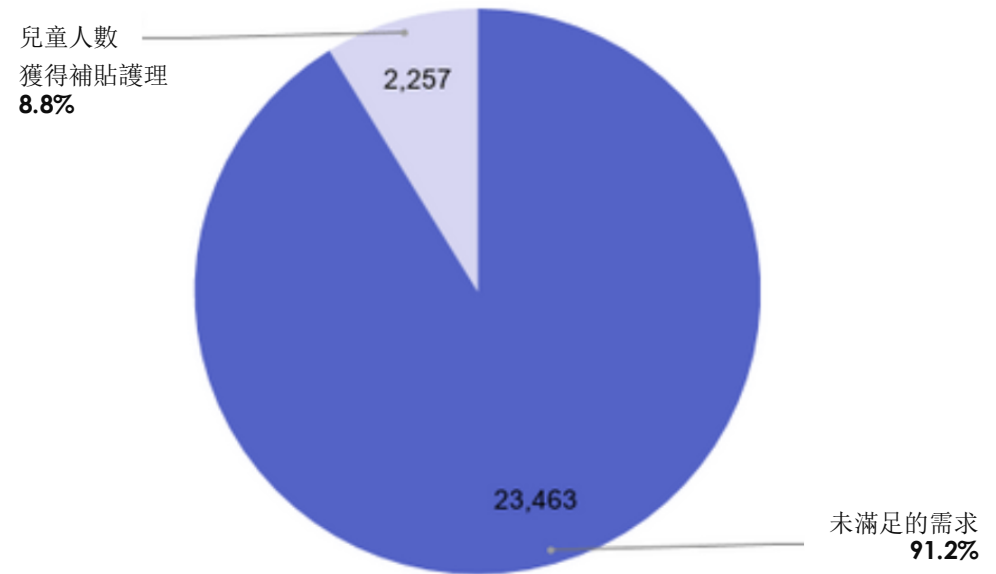
3) 目前的補貼制度無法滿足符合補貼條件的出生至5歲兒童的需求。



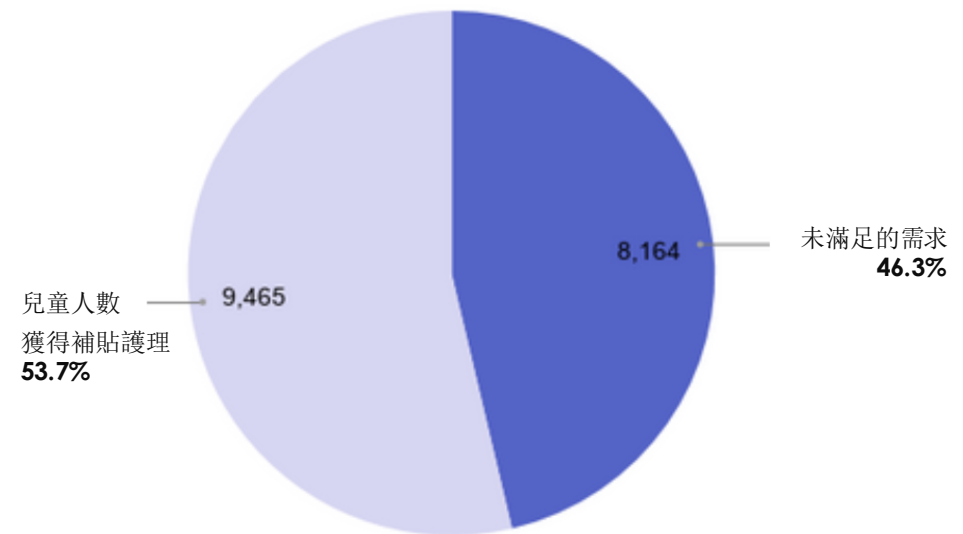
# 補貼

參加補貼護理的兒童人數略有增加，但符合收入條件的家庭在獲得補貼方面仍然存在巨大差距—**91%**的符合條件的嬰幼兒和**46%**的符合條件的學齡前兒童的需求未得到滿足。

### 嬰兒/幼兒：未滿足的補貼護理需求



### 學前班：未滿足的補貼護理需求



## 補貼資格輪候名單

截至2018年，有近7,000名兒童在六個州補貼計劃的資格等候名單上。

地區	嬰兒/幼兒	學前班	學齡	合計
<b>Alameda</b>	56	85	125	266
奧爾巴尼	11	14	28	53
亞甚蘭	17	9	21	47
伯克利	59	78	82	219
卡斯特羅谷	9	23	6	38
都柏林	10	13	10	33
埃默里維爾	75	117	118	310
弗里蒙特	50	124	37	211
海沃德	97	260	16	373
利弗莫爾	23	13	48	84
紐瓦克	17	52	12	81
奧克蘭	927	1,591	2,076	4,594
普萊森頓	10	26	15	51
聖萊安德羅	41	157	26	224
聖洛倫索	13	31	1	45
聯合城	37	53	24	114
<b>Alameda County</b>	<b>1,452</b>	<b>2,646</b>	<b>2,645</b>	<b>6,743</b>





4) 州和聯邦收入標準不反映當地的生活成本，並限制了需要幫助支付護理費用的家庭獲得補貼。

# 補貼資格



由於該縣生活成本高，以下收入資格標準不能滿足家庭的需要：

- ❖ 早期開端/開端：21,330 美元（2019 年聯邦貧困線）
- ❖ 州收入要求：65,604 美元（2019 年州收入中位數的85%）



這些標準使許多家庭無法獲得資格援助，並會給那些得到支持但在能夠實現自給自足之前失去資格的人製造資格“懸崖”。





5) 該縣的高生活成本影響了家庭負擔托兒費用的能力以及提供者以可負擔得起的方式提供托兒服務的能力。

# Alameda County 生活成本高

生活費用類別	Alameda County 的成本	與全國平均水平相比
房價中位數	981,287 美元	高出 106.7%
租金中位數	3,074 美元	高出 183%
每月能源成本 (公用事業和電話)	公用事業 190.46 美元 電話 203.03 美元	高出 14%
交通 (燃氣)	汽油每加侖 3.40 美元	高出 30%



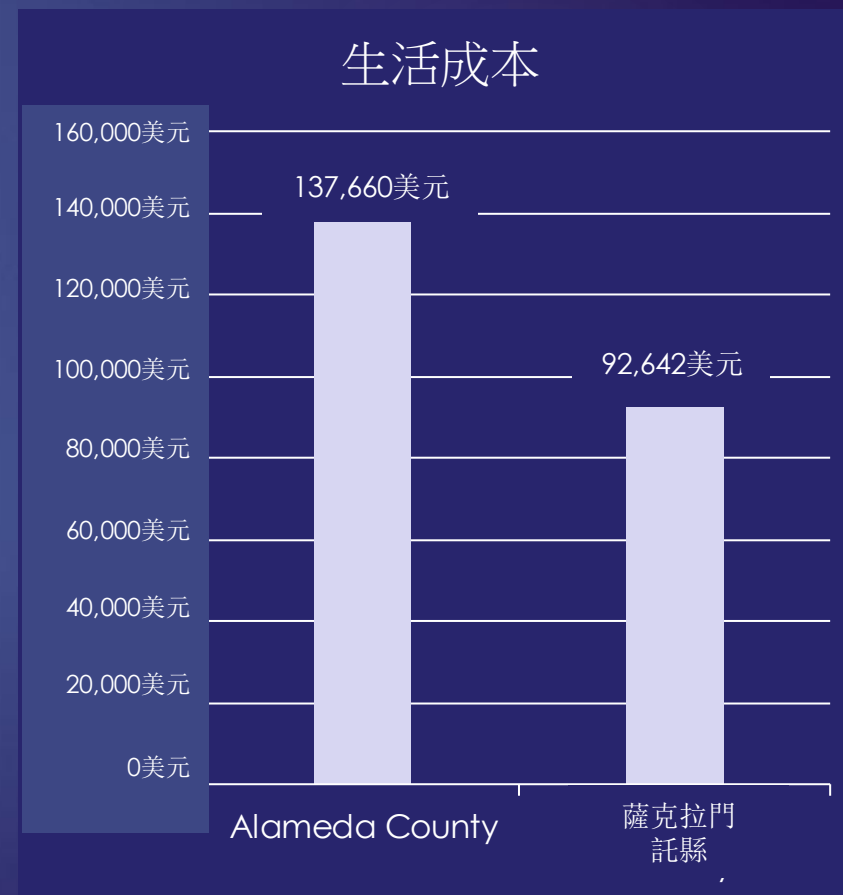
# Alameda County 生活成本高

在Alameda County，一個四口之家（兩個成人，一個嬰兒和一個學齡前兒童）每年必須有137,660 美元的收入來支付—

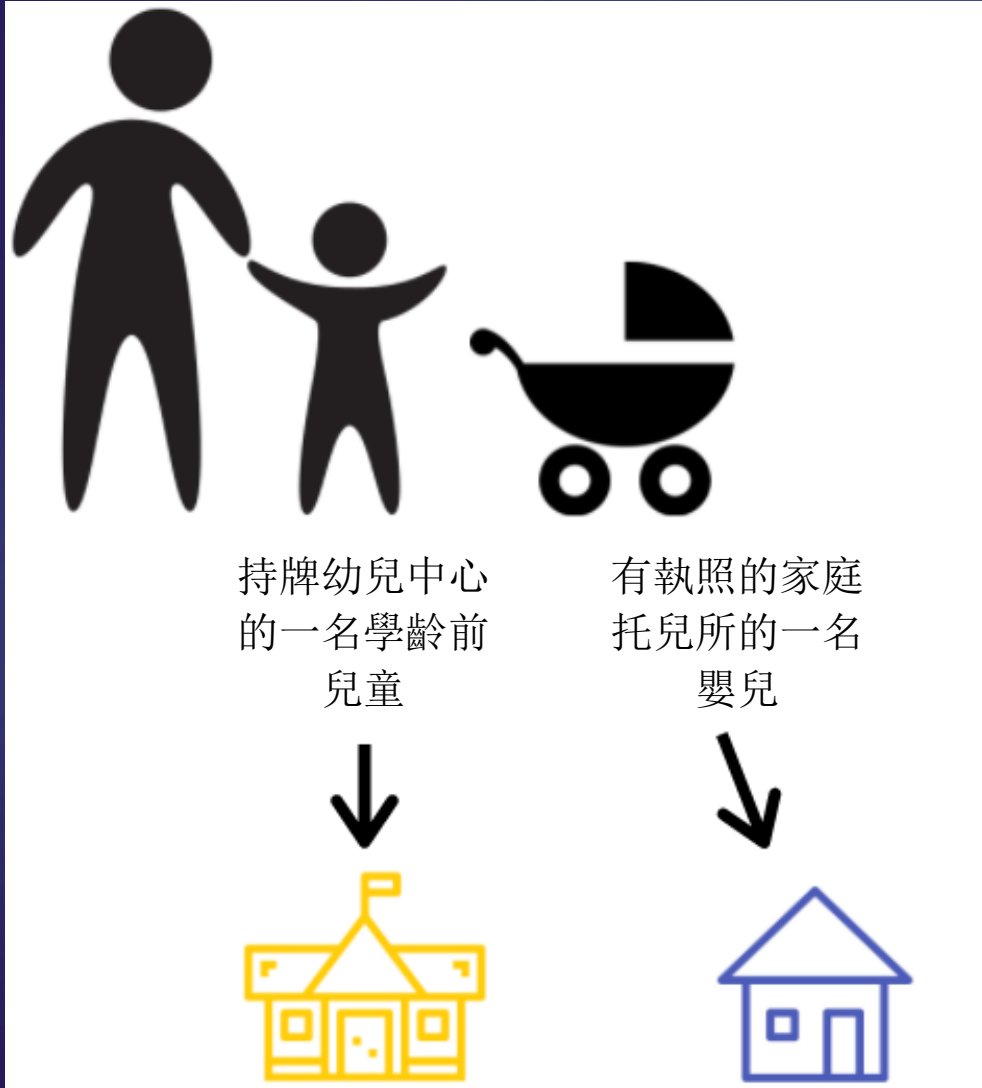
- 基本住房，
- 食物，
- 運輸，
- 健康和兒童保健



在薩克拉門托，一個類似的家庭需要 92,642 美元。



# 兒童看護負擔能力



- ▶ 根據美國衛生與公眾服務部 (HHS) 的說法，如果托兒費用不超過家庭收入的 **7%**，則可以負擔得起托兒費用。
- ▶ 這個家庭需要賺 **605,229** 美元才能讓托兒費用不超過他們收入的 **7%**。



# Alameda County 生活成本高

家庭無力支付真正的護理費用會影響托兒服務提供者  
支付教師和員工生活工資的能力。



6) 州和聯邦政府的報銷率嚴重不足。





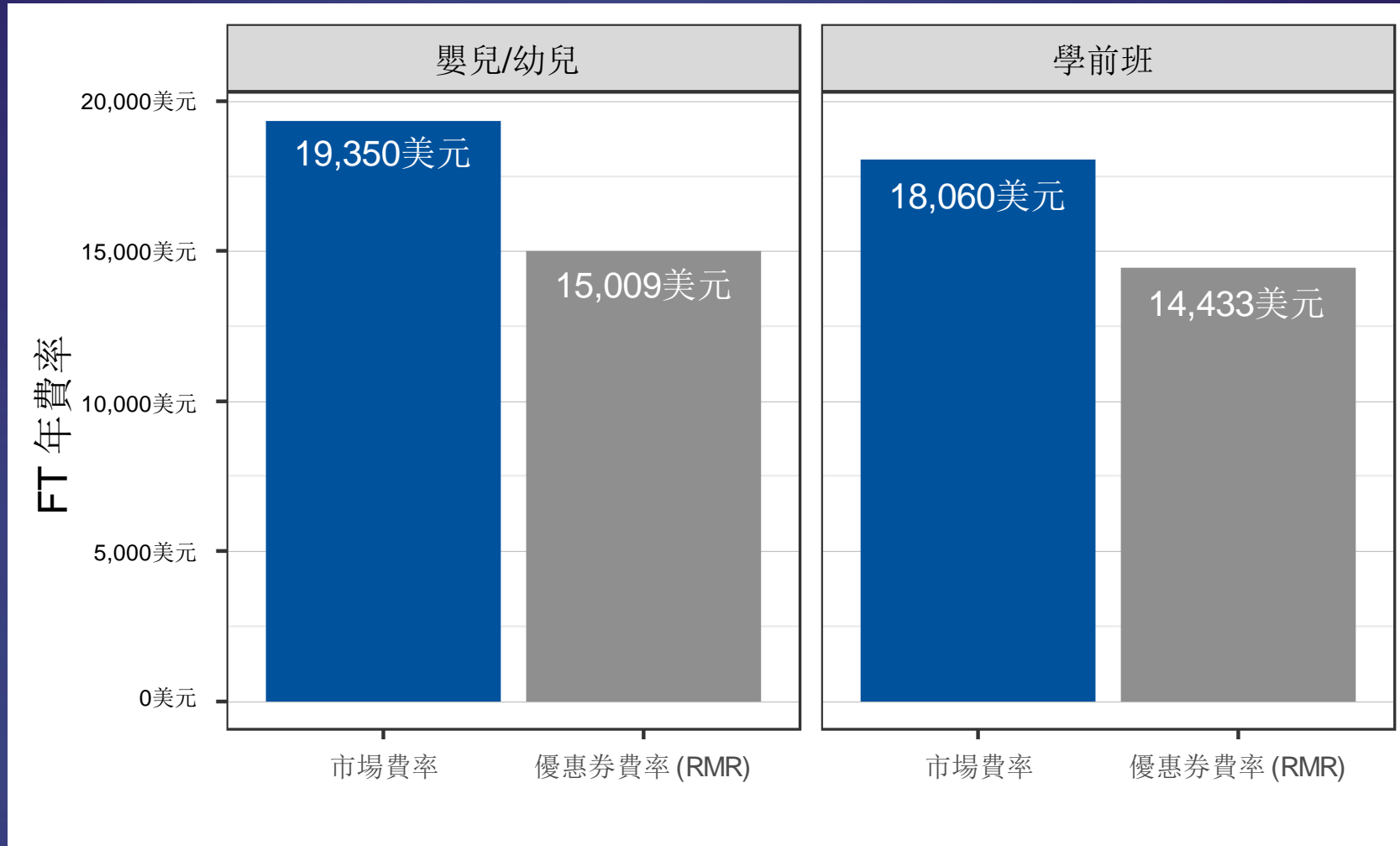
# 報銷率



## 加利福尼亞州的抑制補貼率：

- ▶ 限制家庭獲得優質護理選項的機會，尤其是優惠券的使用
- ▶ 創造家庭無法負擔的大量共同支付，從而限制了他們的護理選擇
- ▶ 限制供應商接受代金券的能力並質疑與州/聯邦政府簽約的供應商的預算；和
- ▶ 加劇早期護理和教育勞動力的低工資問題

# 家庭托兒費比較

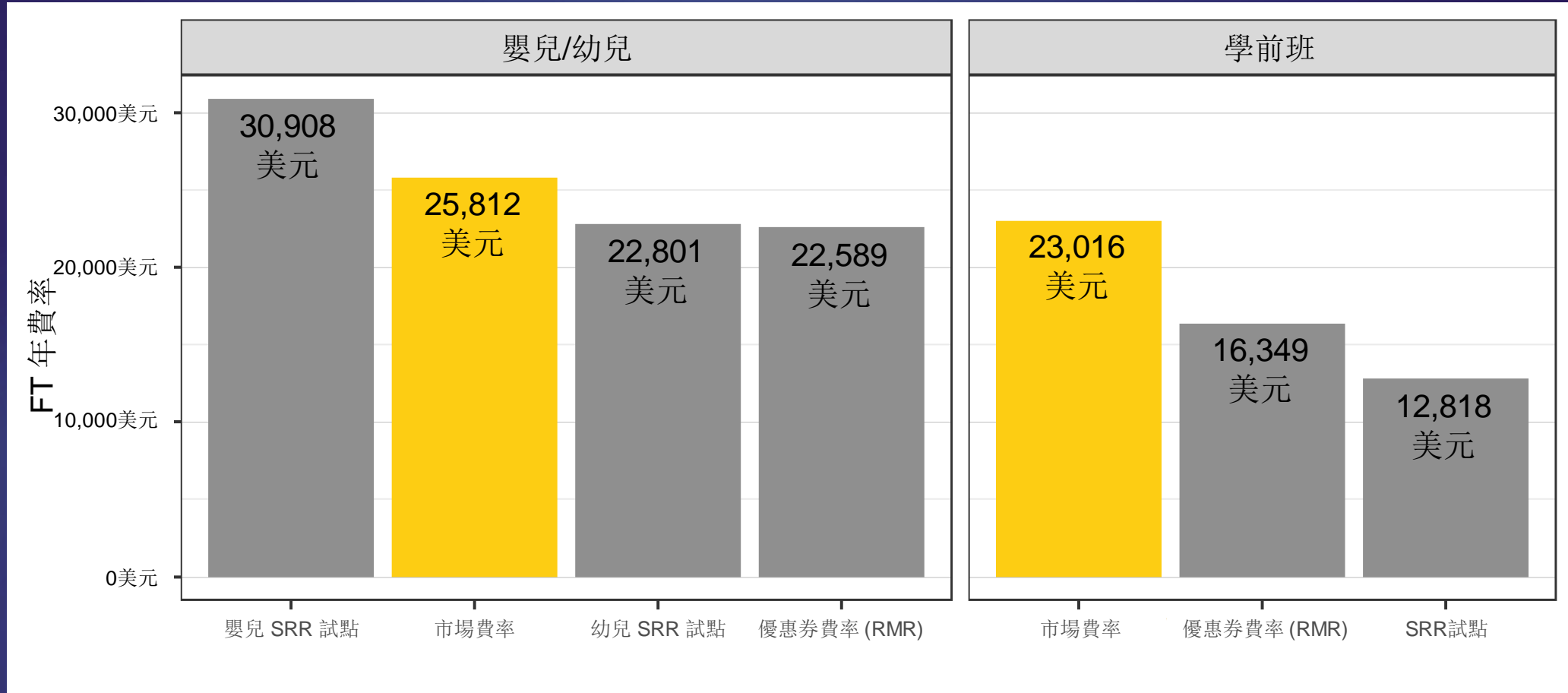


市場費率 = 2020 年 10 月托兒服務提供者調查的平均護理成本

優惠券費率 (RMR) = 截至 2020-2021 年的區域市場價格上限；替代支付憑證的州補貼率

SRR 試點 = 州合同兒童保育計劃的標準報銷率 (SRR)

# 中心費率比較



市場費率 = 2020 年 10 月托兒服務提供者調查的平均護理成本

優惠券費率 (RMR) = 截至 2020-2021 年的區域市場價格上限；替代支付憑證的州補貼率

SRR 試點 = 州合同兒童保育計劃的標準報銷率 (SRR)

# 報銷率

“更高的報銷率對於運營滿足家庭需求的高質量早期學習計劃至關重要。更重要的，要考慮的是，費率控制著我們支付員工的工資。員工通過接受較低的工資來做他們喜歡的工作來補貼早期教育系統。當大多數員工是女性，其中許多是有色人種女性時，該系統繼續使不平等長期存在，並懲罰著從事這項工作的女性。”

Pamm Shaw, 東灣基督教青年會戰略資金和合作夥伴關係總監



# 報銷率

根據聯邦費率設定指南，優惠券費率應該允許進入 85% 的市場。

然而，2020 年州區域市場費率 (RMR) 代金券費率上限目前限制了 39% 的 Alameda 許可學前班；

某些計劃，尤其是中心，收取的費用增加了獲得補貼的家庭無法負擔的自付費用，這使得中等收入家庭無法負擔許多計劃。

- ▶ 中心的平均年費為 377 美元
- ▶ FCC 的平均年費為 233 美元





7) “系統”極其複雜，導致家庭難以獲得有限的選擇。

# 獲得護理

- 家庭選擇必須對所有家庭來說都是負擔得起的和高質量的。
- 有執照的中心、家庭兒童保育和免執照計劃以及家庭、朋友和鄰居護理的混合交付系統都需要戰略支持，以確保為家庭提供安全、高質量的選擇。

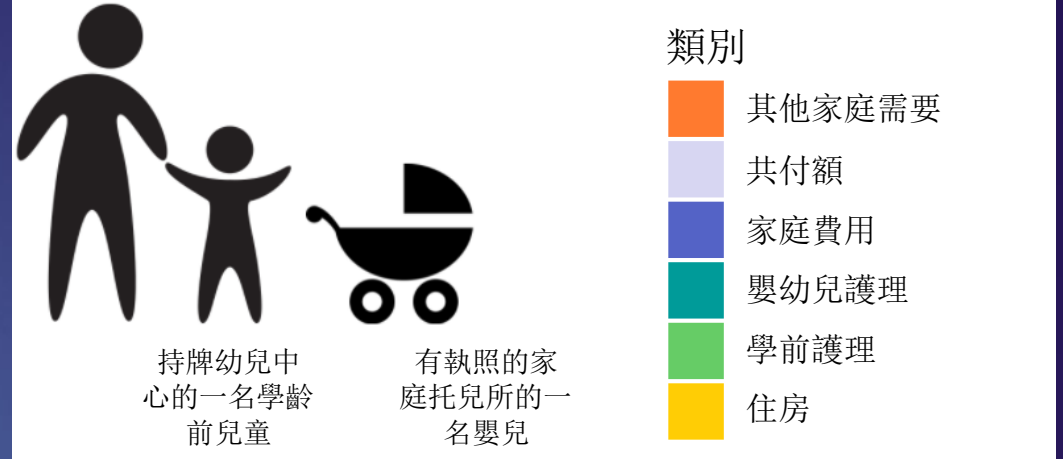


# 獲得護理

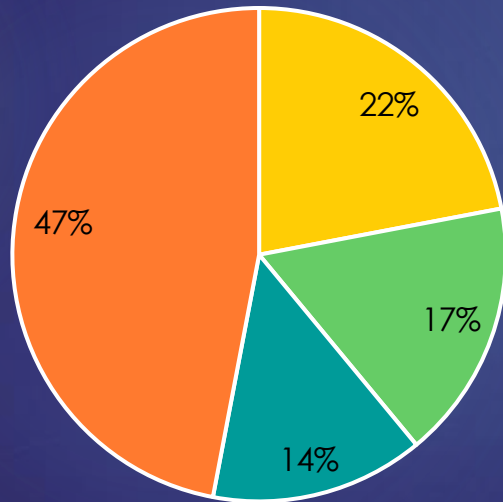
- 資格法規和要求通常包括使補貼制度對提供者和家庭都具有挑戰性的障礙，例如 –
  - 提供者和家庭的大量文書工作
  - 用於確認資格的面對面會議
  - 不反映私人市場的做法，例如
    - 預付款（在提供護理後支付代金券）；和
    - 孩子不參加的無薪日（代金券有一定的覆蓋範圍，但與私人付款人無法相比。）
  - 國家徵收的家庭費用造成了家庭負擔不起的額外經濟負擔；一些家庭被迫失去資格，而在其他情況下，提供者承擔他們無法負擔的費用。



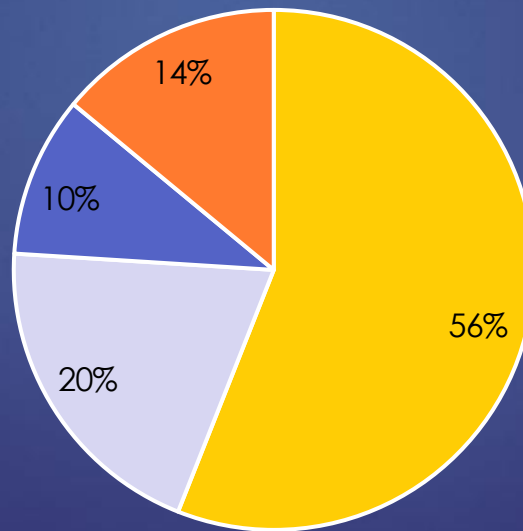
# 獲得護理



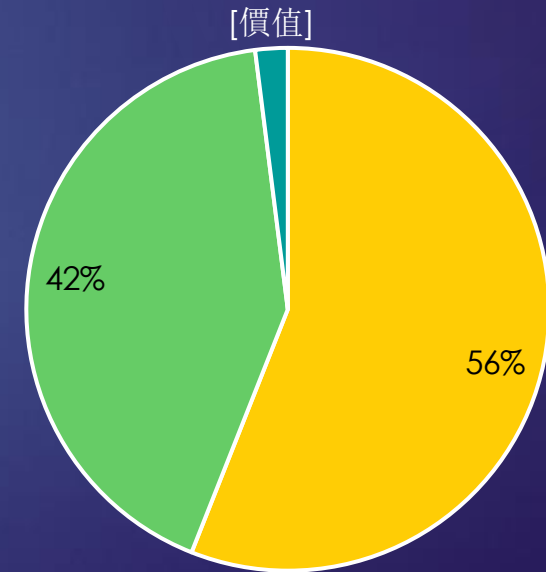
年收入：  
137,759美元



年收入：  
54,027美元，含補貼



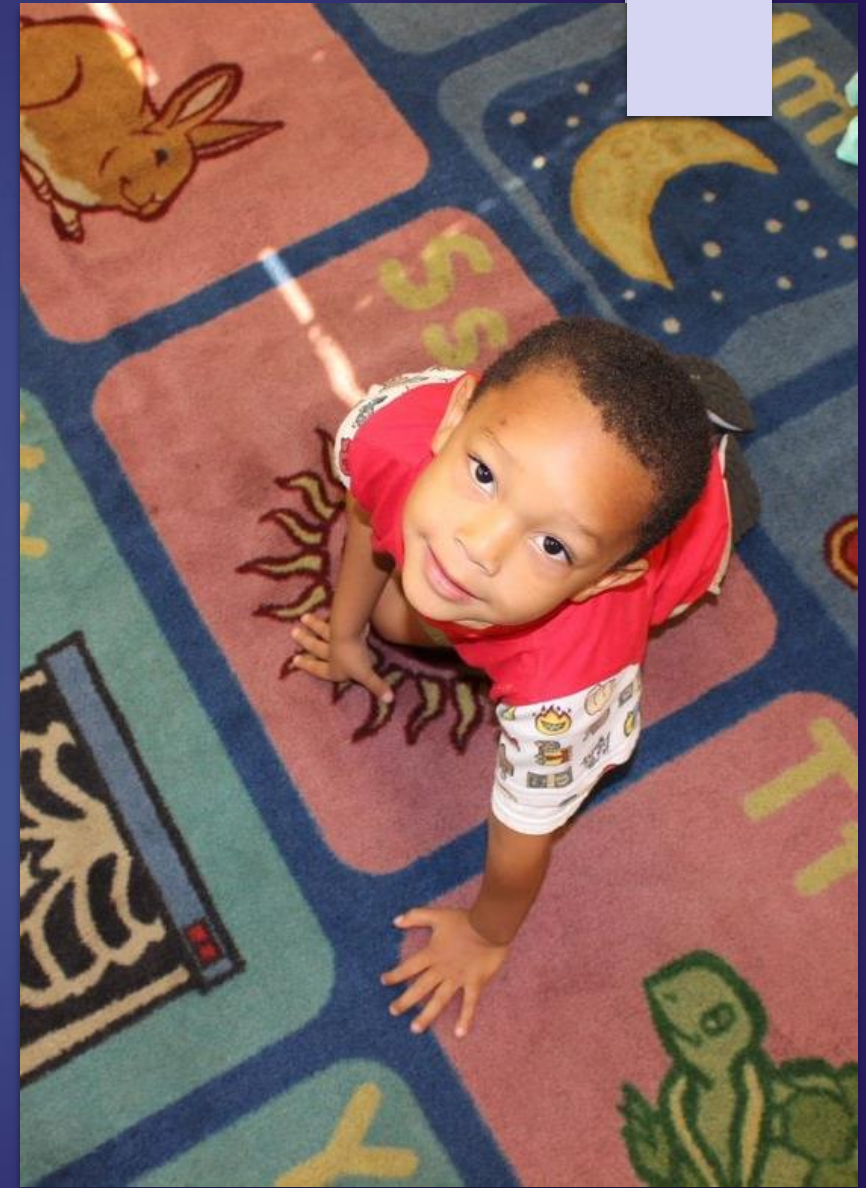
年收入：  
54,027美元，不含補貼





# 獲得護理

- 對於補貼家庭，代金券的報銷比例進一步限制了家庭的選擇。
  - 許多家庭面臨額外的障礙
    - 運輸，
    - 無家可歸，
    - 移民身份，
    - 語言障礙，
    - 缺乏獲得技術的機會，
    - 以及其他進一步影響他們獲得醫療服務能力的挑戰。
  - 在設計解決方案時，系統響應必須以這些系列為中心。



# 獲得護理

- ▶ 家庭發現了在復雜的補貼系統中信息導航的挑戰和在資格等待名單中的挫敗感。



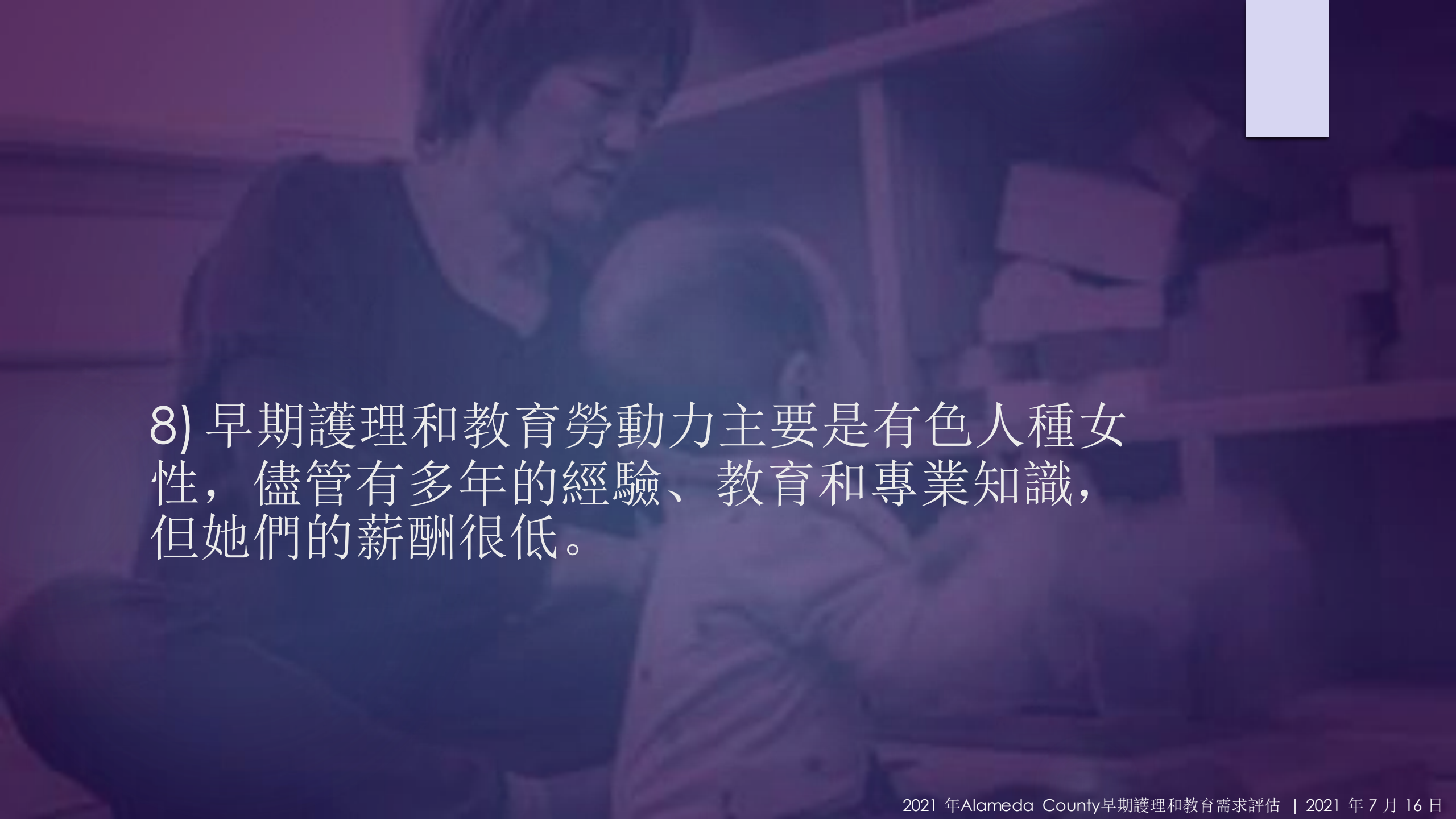
## 獲得護理

---

“創建一個系統，當  
您上升時，它會提  
升您。”

---

— 奧克蘭家長訪談的  
家長之聲



8) 早期護理和教育勞動力主要是有色人種女性，儘管有多年的經驗、教育和專業知識，但她們的薪酬很低。

# ECE勞動力

- Alameda County獲得許可的早期護理和教育勞動力估計有 **7,680** 人 (COVID 前)
  - **4,085** 名中心勞動力專業人員
  - **1,281** 名家庭托兒專業業主-經營者和 **2,314** 名員工

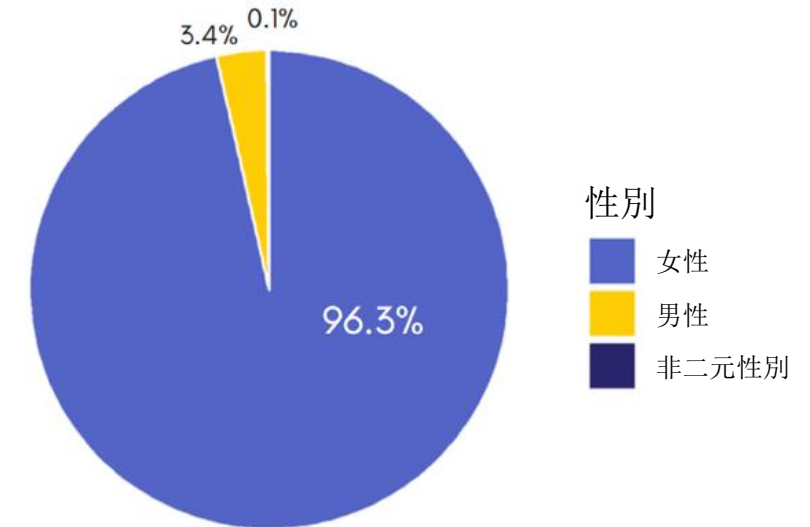


# ECE勞動力

- ECE的勞動力是-
  - 96% 女性和
  - 79% 有色人種女性;
- 40% 的勞動力年齡在 50 歲或以上

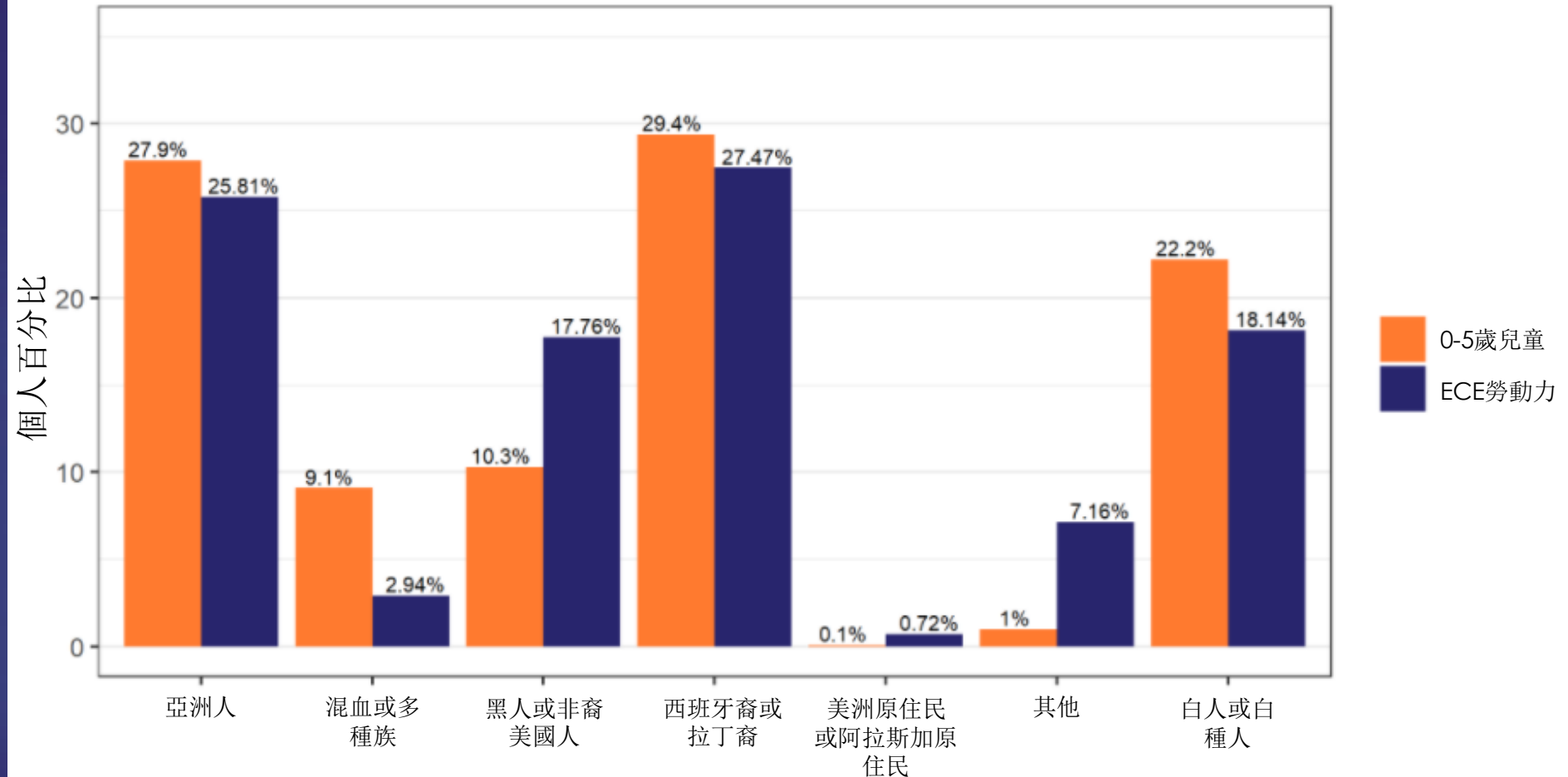


ECE 勞動力的性別



# ECE勞動力

ECE 勞動力和 0-5 歲兒童的種族/民族





# ECE勞動力

- ECE 勞動力是優質護理的核心，但他們繼續長時間工作，而且薪酬很低，許多人有資格獲得各種形式的公共援助。
- 這些戰略必須在各級政府、私營部門和慈善機構中得到解決。



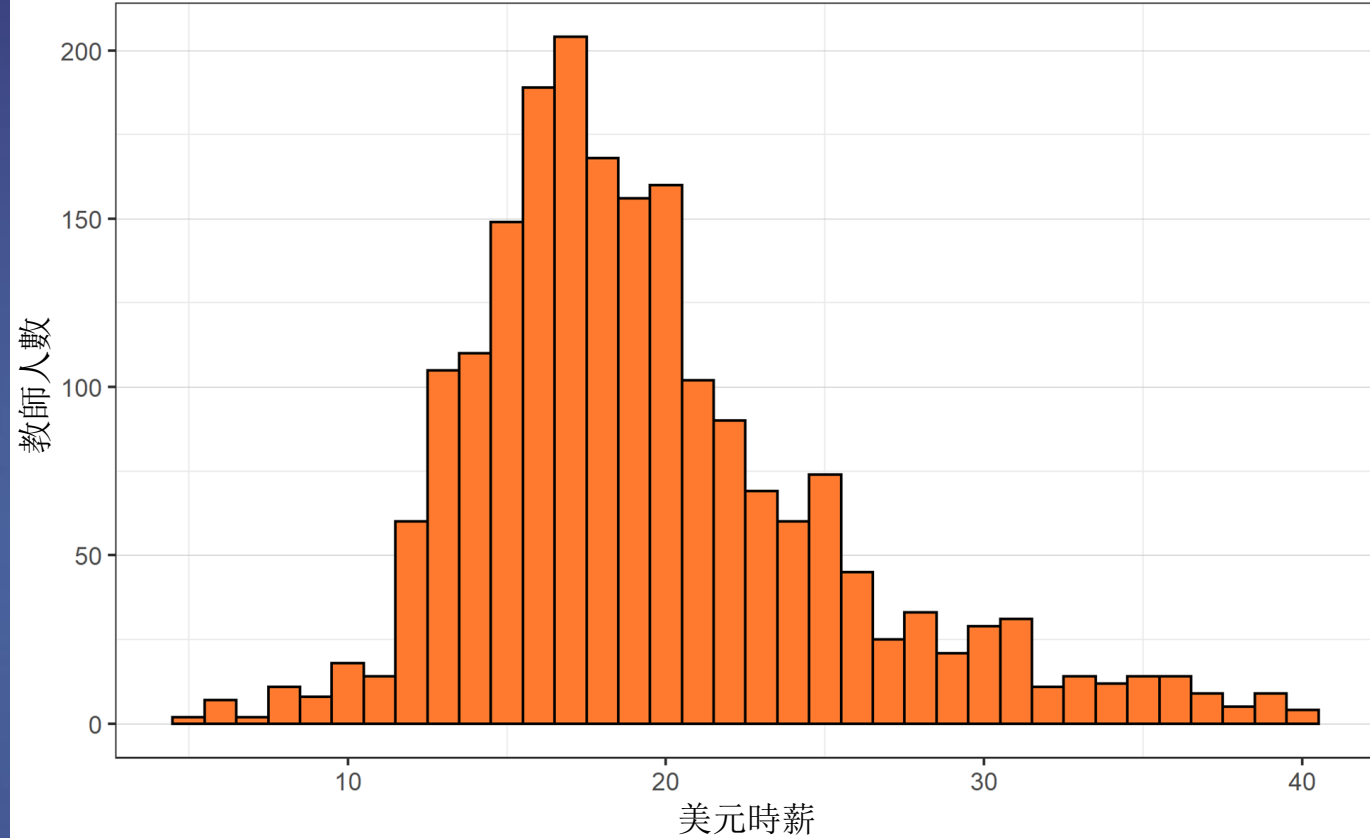
# ECE勞動力

➤ Alameda County 87% 的勞動力被認為是非常低收入的。

工資	家庭托兒所	中心
平均工資	15.64美元	20.27美元
工資中位數	19美元	19美元
一名成人生活工資	21.88美元	
一名成人帶一名兒童生活工資	46.59美元	

## ECE勞動力工資

2020年10月來自勞動力登記處的自我報告數據



勞動力登記處 2020



# ECE勞動力

- 勞動力專業化的努力必須是多管齊下的，並且必須包括增加薪酬。
- 通往專業發展和晉升的各種途徑必須考慮到整個勞動力的長時間工作和多樣化的需求和情況。



9) COVID-19—擾亂了兒童和家庭的生活以及支持他們的系統，加劇了現有的不平等。

# COVID-19 的影響

**54%**

的灣區有孩子的家庭在大流行的前 7 個月失去了收入

大流行期間，  
三分之二  
的家庭改變了托兒安排

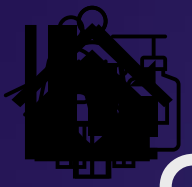
# COVID-19 的影響



- 低收入家庭和有色人種家庭受到 COVID-19 的影響不成比例，因為許多人遭受了工作和收入損失，或者被要求繼續工作並且更有可能感染 COVID-19。
- 對家庭的切實支持，包括尿布和用於恢復的大流行救濟戰略至關重要。兒童保育資源和轉介機構在向家庭分發這些商品方面發揮了關鍵作用。

10) 早期護理和教育領域展示了其創造力和彈性，但 COVID-19 嚴重影響了提供者社區和支持他們的系統。





# COVID-19 期間的 ECE 勞動力彈性

- ▶ 早期護理和教育專業人員一直在前線工作，努力保持開放、安全，並保持家庭和兒童的生命線。  
特別是家庭托兒服務滿足了巨大的需求，因為許多中心沒有重新開放並提供遠程學習。
- ▶ Alameda County 通過合作夥伴關係滿足了托兒服務提供者的需求，並最終將專門的有形資源用於該領域。但對許多人來說，這可能太少了，太晚了。
- ▶ 許多程序已經關閉。許可容量遠低於 COVID 之前的數字。在我們嘗試恢復滿足他們需求的場所和托兒服務選項時，需要監控家庭的容量。





# COVID-19 期間的 ECE 勞動力彈性

在 COVID 之前，教師短缺和替代是一個問題。由於 4 月份取消了隊列限制，許多提供商都在努力尋找員工。

對於 ECE 專業人員而言，虛擬會議和培訓支持他們在大流行期間參與的能力。

技術—互聯網接入和硬件—被認為是許多家庭托兒服務提供者的需求。

家庭托兒服務提供者表示越來越需要相互聯繫以獲得支持並減少他們的孤立感。



# COVID-19 期間的 ECE 勞動力彈性

- ▶ 在 2020 年秋季，由於州/地方衛生和許可規定的關閉、入學不足和班級隊列限制，Alameda County 兒童保育領域損失估計超過 **每月 1800 萬美元**

# COVID-19 期間的 ECE 勞動力彈性

- 通過夥伴關係加強了系統，從而實現了
  - 與 ECE 領域的溝通
    - 定期網絡研討會和簽到，包括 DPH、CCL 和其他關鍵資源
    - 為供應商翻譯的常見問題解答和指南
    - 關於經濟救濟機會的通知
  - 個人防護裝備和技術的協調分配
  - 開設健康諮詢和行為健康諮詢項目
  - 為提供者及其家人計劃和實施臨時 COVID 疫苗接種診所



ALAMEDA COUNTY EMERGENCY CHILD CARE  
RESPONSE TEAM



# 下一步

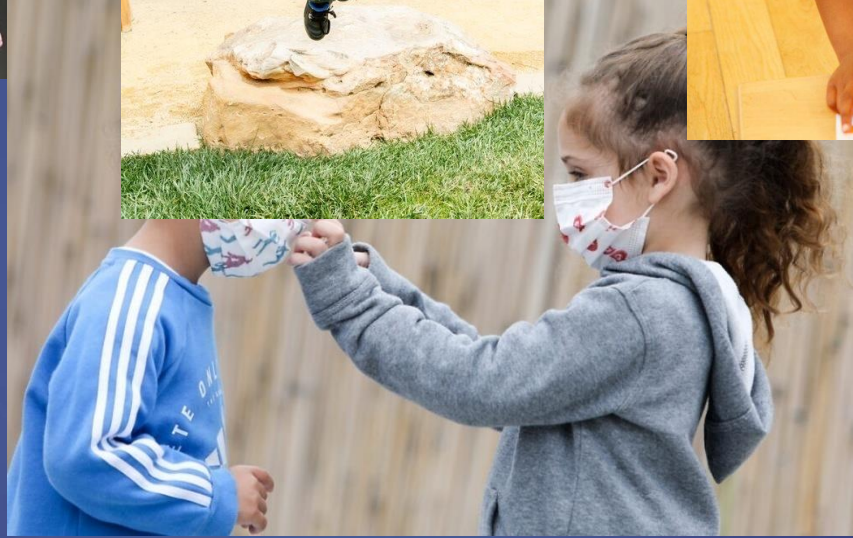
- ▶ 2021-2022 財年州預算反映了以下方面的變化—
  - ▶ 提供者的補貼報銷率上限；和
  - ▶ 家庭收入資格標準。
  - ▶ 需求評估中的數據未反映這些變化
- ▶ 計劃於 2021 年夏末發布
  - ▶ 網絡研討會協助數據人員和其他感興趣的社區合作夥伴了解如何在數據中導航
  - ▶ 其他社區教育選擇...
- ▶ 執行摘要和城市概況正在開發中
  - ▶ 城市概況還將包括更新的州預算信息

有問題嗎？









2021





This Photo is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License. CC BY-ND



2021年7月7日